



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
Забайкальского края**

ул. Амурская, 71, г. Чита, 672002

15.10.2021 № 22-17-2021

на № _____ от _____



000253 462319

Председателю Законодательного
Собрания Забайкальского края

Кон Ен Хва

Уважаемый Ен Хва!

В соответствии с частью 1 статьи 49 Устава Забайкальского края вношу для рассмотрения проект Закона Забайкальского края «О внесении изменений в статьи 1 и 8 Закона Забайкальского края «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Забайкальском крае».

Приложение:

1. Проект Закона Забайкальского края «О внесении изменений в статьи 1 и 8 Закона Забайкальского края «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Забайкальском крае» на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту закона на 3 л. в 1 экз.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона на 1 л. в 1 экз.
5. Копия письма Губернатору края о даче заключения на 1 л. в 1 экз.
6. Текст проекта закона на электронном носителе

И.о. прокурора края

государственный советник
юстиции 3 класса


А.Л. Дамдинжапов

И.В. Тверскова, тел.35-38-90
О.В. Шишкина, тел.26-53-09

*20 октября 21
139-пр*



Проект внесен
И.о. прокурора Забайкальского края
А.Л. Дамдинжаповым

 «18» октября 2021 года

ЗАКОН ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

О внесении изменений в статьи 1 и 8 Закона Забайкальского края "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Забайкальском крае"

Принят Законодательным Собранием Забайкальского края

Статья 1

Внести в Закон Забайкальского края от 04 июля 2016 года № 1365-33К «"О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Забайкальском крае" (Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 5 июля 2016 года, № 7500201607050001; 27 декабря 2016 года, № 7500201612270016; 21 февраля 2017 года, № 7500201702210007; 28 декабря 2017 года, № 7500201712280017; 1 октября 2018 года, № 7500201810010009; 15 ноября 2018 года, № 7500201811150001; 10 марта 2020 года, № 7500202003100002; 28 декабря 2020 года, № 7500202012280007, 07 апреля 2021 года, № 7500202104070009; 16 июля 2021 года, № 7500202107160001) следующие изменения:

- 1) абзац первый статьи 1 после слов «Забайкальского края» дополнить словами «(за исключением случаев, установленных настоящим Законом)»;
- 2) статью 8 дополнить частью 6 следующего содержания:
«6. В случае смены ветераном труда Забайкальского края места жительства в пределах Российской Федерации за указанным лицом сохраняется право на ежемесячную денежную выплату, предусмотренную пунктом 1 части 1 статьи 2 настоящего Закона.».

Статья 2

1. Настоящий Закон края вступает в силу с 1 января 2022 года.
2. Ветерану труда Забайкальского края, которому до 1 января 2022 года было прекращено предоставление ежемесячной денежной выплаты в связи со

сменой места жительства в пределах Российской Федерации, предоставление указанной выплаты возобновляется, начиная с месяца подачи соответствующего заявления.».

Председатель Законодательного
Собрания Забайкальского края

Коп Ен Хва

Губернатор
Забайкальского края

А.М. Осипов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Закона Забайкальского края «О внесении изменений
в статьи 1 и 8 Закона Забайкальского края «О мерах социальной
поддержки отдельных категорий граждан в Забайкальском крае»

Проект Закона Забайкальского края «О внесении изменений в статьи 1 и 8 Закона Забайкальского края «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Забайкальском крае» разработан в целях устранения социальной несправедливости в отношении ветеранов труда Забайкальского края, сменивших место жительства в пределах Российской Федерации.

В настоящее время предоставление мер социальной поддержки ветеранам труда Забайкальского края согласно Закону Забайкальского края от 04 июля 2016 года № 1365-ЗЗК «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Забайкальском крае» поставлено в зависимость от региона проживания, при смене места жительства на территорию иного субъекта Российской Федерации право на получение мер социальной поддержки теряется.

Согласно пункту 2 статьи 1, пункту 1 части 1 статьи 2 Закона Забайкальского края от 04 июля 2016 года № 1365-ЗЗК ветеранам труда Забайкальского края предоставляется ежемесячная денежная выплата в размере 718 рублей 38 копеек. Учитывая положения статьи 1 Закона края о распространении его действия на граждан, проживающих на территории Забайкальского края, при смене ветераном труда Забайкальского края региона проживания указанные выплаты прекращаются.

Статьей 27 Конституции Российской Федерации гарантировано право каждого, кто законно находится на территории Российской Федерации, свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства. Аналогичное право каждого гражданина Российской Федерации установлено и статьей 1 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации».

На основании части 3 статьи 26.3.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств регионального бюджета дополнительные меры социальной поддержки и помощи для отдельных категорий граждан.

Как следует из статьи 1 Закона Забайкальского края от 26 декабря 2008 года № 89-ЗЗК «Об установлении звания «Ветеран труда Забайкальского края» звание «Ветеран труда Забайкальского края» является формой поощрения граждан за многолетний плодотворный труд, в том числе на территории Забайкальского края. Это звание присваивается лицам, проживающим на территории Забайкальского края, имеющим трудовой стаж не менее 40 лет для мужчин и 35 лет для женщин, проработавшим на территории Забайкальского

края, в том числе на территории ранее существовавших субъектов Российской Федерации - Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа, не менее половины указанного периода трудового стажа, по достижении ими возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины) либо после досрочного назначения им страховой пенсии по старости, имеющим награды, указанные в подпунктах «а» - «е» пункта 1, подпунктах «а» и «б» пункта 2, подпунктах «а», «а.1» и «б» пункта 3 статьи 3 Закона Забайкальского края от 18 февраля 2009 года № 131-ЗЗК «О наградах в Забайкальском крае», или соответствующие им награды Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа» (статья 2 Закона Забайкальского края от 26 декабря 2008 года № 90-ЗЗК «О порядке и условиях присвоения званий «Ветеран труда», «Ветеран труда Забайкальского края»).

Таким образом, меры социальной поддержки, предоставляемые ветеранам труда Забайкальского края, фактически представляют собой поддержку государства указанной категории лиц за добросовестный и многолетний труд. Учитывая требования к длительности трудового стажа, гражданин уже не сможет получить такое звание в другом субъекте Российской Федерации.

Между тем смена места жительства не влияет на степень значимости вклада каждого ветерана труда в развитие страны и региона, поэтому установление зависимости существования права на меры социальной поддержки от региона постоянного проживания несправедливо.

Прекращение предоставления мер социальной поддержки ветеранам труда Забайкальского края, выехавшим с целью постоянного проживания на территорию иного субъекта Российской Федерации, означает отказ Забайкальского края от принятых на себя ранее обязательств по социальному обеспечению названной категории граждан, что не соответствует статье 1 Закона Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации».

Аналогичная правовая позиция изложена в определении Конституционного Суда Российской Федерации от 04.12.2003 года № 444-О.

Проект закона края предусматривает сохранение выплаты с января 2022 года ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной пунктом 1 части 1 статьи 2 Закона Забайкальского края от 04 июля 2016 года № 1365-ЗЗК «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Забайкальском крае», в случае смены ветераном труда Забайкальского края места жительства в пределах Российской Федерации.

Принятие проекта закона края может повлечь дополнительные расходы за счет средств бюджета Забайкальского края. Согласно информации Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края количество граждан, выехавших за пределы Забайкальского края (сменивших место жительства) за период с 2018 по 2020 годы, имеющих звание Ветеран труда Забайкальского края составляет 1419 человек или 473 человека в год.

Ветеранам труда Забайкальского края предоставляется ежемесячная денежная выплата в размере 718 рублей 38 копеек (пункт 1 части 1 статьи 2 Закона Забайкальского края от 04 июля 2016 года №1365-ЗЗК «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Забайкальском крае»). Потребность на финансирование ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда Забайкальского края, в случае смены места жительства в пределах Российской Федерации, и изъявивших желание возобновить ее выплату, может на 2022 год составить 1076058,7 рублей.

Проект закона не подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку не устанавливает новые и не изменяет ранее предусмотренные нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также не устанавливает, не изменяет и не отменяет ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Подобные законы уже приняты (поддержаны) в Новосибирской области, республиках Ингушетия, Бурятия, Хабаровском крае, Амурской Сахалинской, Иркутской, Свердловской областях.

СПРАВКА
о состоянии законодательства
в данной сфере правового регулирования

1. Конституция Российской Федерации
2. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»
3. Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»
4. Закон Забайкальского края от 04 июля 2016 года № 1365-ЗЗК «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Забайкальском крае»
5. Закон Забайкальского края от 26 декабря 2008 года № 89-ЗЗК «Об установлении звания «Ветеран труда Забайкальского края»
6. Закон Забайкальского края от 26.12.2008 № 90-ЗЗК «О порядке и условиях присвоения званий «Ветеран труда», «Ветеран труда Забайкальского края»
7. Постановление Правительства Забайкальского края от 22.08.2017 № 353 «Об утверждении Порядка предоставления ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан в Забайкальском крае»

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта Закона Забайкальского края «О внесении изменений в статьи 1 и 8 Закона Забайкальского края «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Забайкальском крае»

В связи с принятием проекта Закона Забайкальского края «О внесении изменений в статьи 1 и 8 Закона Забайкальского края «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Забайкальском крае» потребуется внесение изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 22.08.2017 № 353 "Об утверждении Порядка предоставления ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан в Забайкальском крае".

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта Закона Забайкальского края «О внесении изменений
в статьи 1 и 8 Закона Забайкальского края «О мерах социальной
поддержки отдельных категорий граждан в Забайкальском крае»

Принятие проекта Закона Забайкальского края «О внесении изменений в статьи 1 и 8 Закона Забайкальского края «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Забайкальском крае» может повлечь дополнительные расходы за счет средств бюджета Забайкальского края.

Согласно информации Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края количество граждан, выехавших за пределы Забайкальского края (сменивших место жительства) за период с 2018 по 2020 годы, имеющих звание Ветеран труда Забайкальского края, составляет 1419 человек или 473 в год.

Ветеранам труда Забайкальского края предоставляется ежемесячная денежная выплата в размере 718 рублей 38 копеек (пункт 1 части 1 статьи 2 Закона Забайкальского края от 04 июля 2016 года № 1365-ЗЗК «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Забайкальском крае»).

Оплата услуг по доставке ежемесячной денежной выплаты осуществляется за счет средств бюджета Забайкальского края - организациями почтовой связи 1,5 процента, а кредитными либо иными организациями 1,17 процента от доставленных сумм.

Данная выплата увеличивается один раз в год исходя из прогнозного уровня инфляции на следующий год. Прогнозный уровень инфляции на 2022 год планируется 4%.

Потребность на финансирование ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда Забайкальского края, в случае смены места жительства в пределах Российской Федерации, и изъявивших желание возобновить ее выплату, на 2022 год составит 1076058,7 руб. на 1419 человек, а на одного человека – 758,32 руб.

$(718,38 \text{ руб.} \times 1419 \text{ чел.} = 1019381,2 \text{ руб.})$

$1019381,2 \text{ руб.} \times 1,5\% \text{ (услуги почтовой связи)} = 15290,72 \text{ руб.}$

$1034671,9 \text{ (} 1019381,2 \text{ руб.} + 15290,72 \text{ руб.)} \times 4\% \text{ (инфляция)} = 41386,88 \text{ руб.}$

Всего на 2022 год может потребоваться 1076058,7 руб. $(1019381,2 \text{ руб.} + 15290,72 \text{ руб.} + 41386,88 \text{ руб.} = 1076058,7 \text{ руб.})$



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
Забайкальского края**

ул. Амурская, 71, г. Чита, 672002

18.10.2021 № 22-17-2021

на № _____ от _____



000252 173315

Губернатору Забайкальского края

Осипову А.М.

Уважаемый Александр Михайлович!

Прокуратурой края внесен в Законодательное Собрание Забайкальского края проект Закона Забайкальского края «О внесении изменений в статьи 1 и 8 Закона Забайкальского края «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Забайкальском крае».

Проект закона предусматривает сохранение с января 2022 года ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной пунктом 1 части 1 статьи 2 Закона Забайкальского края от 04 июля 2016 года № 1365-33К «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Забайкальском крае», в случае смены ветераном труда Забайкальского края места жительства в пределах Российской Федерации.

Учитывая, что данный законопроект может повлечь дополнительные расходы из бюджета Забайкальского края, в соответствии с п.7 ч.2 ст.6 Закона Забайкальского края от 18.12.2009 № 321-33К «О нормативных правовых актах Забайкальского края» направляю его для дачи заключения.

Приложение: на ___ л.

И.о. прокурора края

государственный советник
юстиции 3 класса

А.Л. Дамдинжапов

И.В. Тверскова, тел.35-38-90
О.В. Шишкина, тел.26-53-09